

JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA

YURY HELTMHUR GARCÍA TORRES, mayor de edad, con domicilio en la ciudad de Bogotá D.C., identificado con cedula de ciudadanía No. 13.615.213 de Puente Nacional, en su calidad de **SECRETARIO GENERAL** del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, nombrado mediante Decreto No. 1036 del 03 de octubre de 2025 y Acta de Posesión No. 183 del 14 de octubre de 2025, facultado para contratar en nombre la **NACIÓN – MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO** mediante Resolución Ministerial No. 2649 del 16 de noviembre de 2006, procede a dar cumplimiento al artículo 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015, y para tal efecto informa lo siguiente:

1. Justificación y causal que se invoca para contratar directamente

Que en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 210 de 2003, al MINISTERIO le corresponde apoyar la actividad empresarial, productora de bienes, servicios y tecnología, así como la gestión turística de las regiones del país, con el fin de mejorar su competitividad, su sostenibilidad e incentivar la generación de mayor valor agregado, lo cual permitirá consolidar su presencia en el mercado local y en los mercados internacionales cuidando la adecuada competencia en el mercado local, en beneficio de los consumidores y de los turistas, contribuyendo a mejorar el posicionamiento internacional de Colombia en el mundo y la calidad de vida de los colombianos.

Que del mismo modo, el Decreto 210 de 2003 estableció la estructura orgánica del MINISTERIO, señalando como una de las funciones del Ministro en el numeral 19 del artículo 7 la siguiente:

“Crear, organizar y conformar mediante resolución interna y con carácter permanente o transitorio grupos internos de trabajo, para atender las necesidades del servicio y el cumplimiento oportuno, eficiente y eficaz de los objetivos, políticas y programas del ministerio, indicando las actividades que deban cumplir y los responsables de las mismas”.

Que, en concordancia con lo anterior, mediante Resolución No. 2137 de 2019, “Por la cual se establecen Grupos Internos de Trabajo en la secretaria general y se dictan otras disposiciones”, se estableció, el Grupo Administrativa.

Que por medio del artículo 3° de la Resolución No.0458 de 2023, se modificó el artículo 11 de la Resolución No. 2137 de 2019, que establecía las funciones y responsabilidades del Grupo Administrativa, estableciendo en el numeral 7 la de, “Adelantar los estudios y gestiones necesarias para garantizar la contratación de las necesidades requeridas en materia administrativa” y adicionalmente a cargo del equipo de asuntos ambientales entre otras las siguientes funciones:

“1. Formular e implementar las actividades necesarias para dar cumplimiento al componente del Subsistema de Gestión Ambiental de la Política del Sistema Integrado de Gestión-SIG.

2. Coordinar y vigilar el proceso de preparación de los planes, programas y procedimientos que permitan el desarrollo del Subsistema de Gestión Ambiental del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

3. Atender la realización de los ejercicios de auditoría interna y externa para la verificación del Subsistema de Gestión Ambiental del Ministerio de Comercio, Industria y turismo. (...)

5. Hacer seguimiento a la ejecución del Plan de Gestión Ambiental de la entidad a través de los responsables designados.

6. Velar por el cumplimiento de los requisitos legales aplicables y de otros compromisos que el Ministerio suscriba en materia ambiental. (...)

12. Las demás que se desprendan de su naturaleza y se requieran para el cumplimiento de una adecuada Gestión Ambiental y de Desarrollo Sostenible en el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.”

Que en cumplimiento de las funciones encomendadas al equipo de asuntos ambientales del grupo Administrativa, se adelantaron iniciativas que permitieron que el MINISTERIO, recibiera la certificación en la norma ISO 14001:2015 en el año 2018, con una vigencia válida de tres años, es decir del 2018 al 2021, y con el fin de mantener su vigencia, en el mes de marzo de 2021, se realizó la auditoría de renovación de la certificación del SGA, obteniendo el certificado No SG-2021005630 expedido por la empresa Certification Quality Resources - CQR SAS, con una duración de tres años, esto es hasta el 2024.

Que con el propósito de recertificarnos en la norma ISO 14001:2015 y dado el interés del MINISTERIO por dar continuidad a la vigencia del certificado obtenido, en el año 2024 se dio inicio nuevamente al proceso de certificación / renovación y que se obtuvo por la empresa KIWA CQR S.A.S. en el certificado único SG-2024001108 de fecha 16 de junio de 2024 emitido a nombre del MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO, el cual requiere ser mantenido por medio de la realización de auditorías de seguimiento hasta que se lleve a cabo un nuevo ciclo de certificación, como se detalla a continuación:

CICLO DE CERTIFICACIÓN DEL SUBSISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL (Auditoría Externa por tercera parte)	
Segunda certificación / renovación / restauración	A partir de 2024 por un nuevo ciclo de 3 años
Auditoría anual de seguimiento N. ° 1	2025
Auditoría anual de seguimiento N. ° 2	2026
Vigencia del certificado obtenido en la primera certificación – renovación - restauración	2027
Reinicio de ciclo	
Nota: Cada ciclo de auditoría externa realizado por tercera parte incluye un ciclo de auditorías internas que el Ministerio debe ejecutar anualmente, de manera que se garantice un óptimo proceso de evaluación del Subsistema de Gestión Ambiental. Este proceso es liderado por la Oficina Asesora de Planeación en el marco del Sistema Integrado de Gestión.	

Que en este contexto, los días 5 y 6 de agosto de 2025 se llevó a cabo la Auditoría Externa, etapa 1, cuyo propósito fue evaluar la documentación del sistema, verificar la identificación y cumplimiento de los requisitos legales y reglamentarios aplicables, analizar las condiciones del sitio, revisar el grado de comprensión de los requisitos de la norma, así como determinar el nivel de preparación del SGA para la auditoría de seguimiento (Etapa 2- vigencia 2026).

Que como resultado de esta auditoría, se identificaron fortalezas, oportunidades de mejora y no conformidades relacionadas principalmente con la pertinencia del cambio climático, la gestión de no conformidades y el control de procesos ejecutados por terceros. Dichas no conformidades ya fueron presentadas ante el Comité Institucional de Gestión y Desempeño y gestionadas a través de la herramienta iSolution, garantizando su trazabilidad, análisis de causas, definición de acciones correctivas y responsables.

En este marco, la Auditoría de Etapa 2 (auditoría anual de seguimiento) deberá ser realizada por Kiwa CQR, como ente certificador, con el fin de evaluar la implementación, eficacia y sostenibilidad de las acciones correctivas formuladas, así como la conformidad continua del SGA frente a los requisitos de la norma ISO 14001:2015.

El desarrollo de esta auditoría de seguimiento implica actividades técnicas y operativas orientadas a:

- Verificar la eficacia del cierre de no conformidades registradas en iSolution.
- Acompañar la auditoría externa de seguimiento por parte de Kiwa CQR.
- Fortalecer los procesos asociados a cambio climático, gestión de riesgos ambientales y control de terceros.
- Mantener actualizada la Matriz de Requisitos Legales Ambientales.
- Consolidar la información y los registros requeridos para la evaluación del desempeño ambiental.

Que con fundamento en lo anteriormente expuesto y teniendo en cuenta que los procesos de contratación asociados al Subsistema de Gestión Ambiental se soportan en la atención de los lineamientos del Decreto 1499 de septiembre 11 de 2017, el cual modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública en lo relacionado con el Sistema de Gestión, observando lo establecido en el artículo 2.2.22.1.1., y en particular, lo establecido en el artículo 2.2.22.1.5., en donde se determina la articulación y complementariedad del Sistema de Gestión con otros sistemas como son el Subsistema de Gestión Ambiental.

Que en concordancia con lo mencionado y con el fin de verificar el cumplimiento permanente del Subsistema de Gestión Ambiental con los requisitos de la norma, se debe adelantar en la vigencia 2026 la auditoría anual de seguimiento No 2. Esta certificación es necesaria para mantener vigente el certificado único SG-2024001108 emitido a nombre del MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO, de lo contrario dicho certificado perderá su vigencia de 3 años, de acuerdo con el Código de Práctica de Certificación de KIWA CQR de Sistemas de Gestión 4310, quien fue la empresa que realizó la expedición del certificado en el año 2024.

Que es así, que este servicio ha de ser prestado por el organismo evaluador de la conformidad que otorgó el certificado inicial, siempre y cuando mantenga su acreditación en la norma ISO 14001:2015, la cual debe ser otorgada por el Organismo Nacional de Acreditación de Colombia - ONAC, en cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 2.2.1.7.8.1 del Decreto 1595 de 2015.

Que de acuerdo con lo anterior, y en cumplimiento de los lineamientos estipulados en el Artículo 2.2.1.7.8.1 del Decreto 1595 de 2015, el Ministerio ha realizado las contrataciones desde el 2018 con el mismo proveedor, CERTIFICATION QUALITY RESOURCES SAS hoy KIWA CQR SAS"; puesto que, requerir un organismo certificador diferente conllevaría como se indicó, a interrumpir el ciclo de Certificación que aún se encuentra vigente y adicionalmente puede llegar a generar mayor costo económico y recursos para el MINISTERIO.

Sumado a lo anterior, este despliegue de acciones en torno al aseguramiento del cumplimiento de los requisitos ambientales del **MINISTERIO** ha permitido que se obtengan excelentes resultados luego de las visitas de evaluación, seguimiento y control por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente como autoridad ambiental del Distrito, las cuales se desarrollan de manera periódica al menos una vez en cada vigencia. Por otro lado, la implementación de este sistema ha reducido los costos en que pueda incurrir la entidad al controlar de manera eficiente los recursos como agua y energía mejorando de manera significativa los procesos productivos; por otro lado, el compromiso que tiene **EL MINISTERIO** con el medio ambiente, mejora la imagen que la entidad pública frente a los demás.

Así las cosas, se determina que KIWA CQR SAS, posee la idoneidad y experiencia para llevar a cabo de manera eficiente la auditoría de seguimiento N° 2 a la certificación del sistema de Gestión Ambiental bajo la norma NTC ISO 14001:2015 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Que **EL MINISTERIO** ha realizado las contrataciones desde el año 2018 con el ente certificador **CERTIFICATION QUALITY RESOURCES – SIGLA CQR SAS** antes COTECNA CERTIFICADORA SERVICES LIMITADA; y hoy **KIWA CQR SAS** por lo que se requiere su continuidad en el proceso de recertificación que se realice en cumplimiento con la normatividad aplicable y su acreditación en la norma ISO 14001:2015 aprobada por el Organismo Nacional de Acreditación de Colombia- ONAC. Por lo tanto, KIWA CQR S.A.S al cumplir de manera clara estos requisitos, el Ministerio ha decidido realizar de manera sucesiva el proceso de contratación directa; con el fin, de que el proceso siga siendo confiable, eficiente y funcional y normativamente acorde a la disposición legal.

Que ahora bien, teniendo en cuenta lo anterior, se hace necesario continuar con la certificación del Subsistema de Gestión Ambiental en la ISO 14001:2015, por lo que resulta pertinente adelantar un proceso contractual mediante el cual se realice la auditoría externa de seguimiento N° 1 a la certificación del Subsistema de Gestión Ambiental bajo la norma NTC ISO 14001:2015 en el **MINISTERIO**, ya obtenida con la empresa KIWA CQR S.A.S, con el fin de dar cumplimiento a las condiciones establecidas en el Código de Práctica de Certificación de KIWA CQR de Sistemas de Gestión 4310 para mantener vigente el certificado único SG-2024001108 emitido a nombre del MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO, de lo contrario dicho certificado perderán su vigencia de 3 años.

Que conforme a lo anterior, la selección del contratista corresponde a la contratación directa ya que KIWA CQR S.A.S es proveedor exclusivo en el territorio nacional, que emitió el certificado SG-2024001108 a nombre del MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO y que para mantener su vigencia deben realizarse los ejercicios de auditoría de seguimiento anual de acuerdo en lo establecido en el Código de Práctica de Certificación de KIWA CQR de Sistemas de Gestión 4310.

Que la modalidad de contratación aplicable en el presente proceso de selección es la de Contratación Directa, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2, numeral 4, literal g) de la Ley 1150 de 2007, cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado y el Decreto 1082 de 2015, que en artículo su 2.2.1.2.1.4.8. dispone **“Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes. Se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional. (...).”**

Que la Sociedad KIWA CQR S.A.S es una organización acreditada como certificadora por el Organismo Nacional de Acreditación - ONAC, fundada hace más de 20 años por el Grupo Suizo COTECNA y con presencia en Colombia desde 1998 como proveedor de servicios de pruebas, inspección y certificación, cuenta con amplia experiencia en el campo como certificador de sistemas de gestión, entre ellos, los sistemas de gestión ambiental, en el año 2023, se integró a KIWA para aumentar en el país los servicios de certificación agroalimentaria.

Que en consecuencia, teniendo en cuenta, el gran reconocimiento internacional que posee Kiwa CQR SAS, y dada la imposibilidad de contar con otros oferentes que estén habilitados para ofertar el servicio de recertificación o restauración del certificado en ISO 14001:2015 otorgado por KIWA CQR S.A.S, se considera que se cumple con los factores de selección para la prestación del servicio de auditoría por la modalidad de contratación directa de acuerdo con lo señalado en el citado artículo 2, numeral 4, literal g) de la Ley 1150 de 2007, ya que la auditoría de seguimiento debe ser realizada por ellos al haber emitido la certificación inicial.

Que el objeto definido para el contrato a celebrarse se puede ejecutar con la persona jurídica Kiwa CQR SAS antes Certification Quality Resources - CQR SAS, empresa que cambió su nombre según consta en el certificado de existencia y representación legal, expedido el 05 de febrero de 2024 que responde a la matrícula No 00844065, donde mediante Acta No. 70 del 30 de marzo de 2023 de Asamblea de Accionistas, la sociedad cambió su denominación o razón social de CERTIFICATION QUALITY RESOURCES SAS a KIWA CQR SAS y adicionó la(s) sigla(s) KIWA CQR", toda vez que cuenta con la experiencia a e idoneidad, condiciones que son tenidas como los factores de selección para la prestación de los servicios profesionales requeridos. Teniendo en cuenta que el servicio que se contrata se enmarca dentro de los parámetros señalados se justifica entonces la contratación directa de la mencionada Empresa.

Que, en efecto, de conformidad con lo establecido en el Estatuto General de Contratación Pública, el objeto del contrato que se pretende suscribir con KIWA CQR S.A.S se encuentra directamente relacionado con las actividades descritas en el objeto social de ésta.

Que por lo anterior, los seguimientos anuales a realizarse se deben ejecutar con la misma empresa certificadora, debido a que ninguna de las otras empresas acreditadas por el Organismo Nacional de Acreditación de Colombia - ONAC, pueden efectuar la continuidad en la certificación SG-2024001108 emitido a nombre del MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO.

2. Objeto del Contrato

Prestación de Servicios Profesionales para realizar la auditoría de seguimiento a la certificación del Sistema de Gestión Ambiental bajo la norma NTC ISO 14001:2015 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

3. Valor

El valor estimado del contrato **CINCO MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL PESOS M/CTE (\$5.355.000.00)**, incluido IVA y todos los impuestos, tasas o contribuciones, así como los costos y gastos directos e indirectos en que deba incurrir el contratista para la celebración y ejecución del contrato.

1. El valor estimado del contrato se encuentra respaldado en el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 42326 de fecha 15 de enero de 2026 expedidos por el Coordinador del Grupo de Presupuesto del Ministerio.

4. Plazo de ejecución

El plazo de ejecución del presente contrato será de un (1) mes contado a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución.

5. Lugar de consulta de los estudios y documentos previos

Los estudios y documentos previos podrán ser consultados a través de la plataforma transaccional del Sistema Electrónico para la Contratación Pública SECOP II, <https://www.colombiacompra.gov.co/secop/secop-ii>

Con fundamento en lo anterior, se encuentra justificada la causal de contratación directa invocada en el presente acto.

Para constancia, se firma en la ciudad de Bogotá D.C., a los

YURY HELTMHUR GARCIA TORRES
Secretario General
Ministerio de Comercio Industria y Turismo

Revisó: Janet Pilar Rodríguez Guerrero – Coordinadora Grupo de Contratos.

Proyectó: Karen García Rivera – Abogada Grupo de Contratos.